

ELŐTERJESZTÉS

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adóztatásról szóló beszámolóról, valamint a helyi adókról szóló rendelet felülvizsgálatáról

TÁRGY: A HELYI ADÓKRÓL SZÓLÓ ÖNKORMÁNYZATI RENDELET
FELÜLVIZSGÁLATA

A helyi adórendelet felülvizsgálatára az éves munkaterv ütemezése szerint november hónapban – a vonatkozó törvényi szabályozás figyelembevételével – kerül sor.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges.

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között **legalább 30 napnak el kell telnie**. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely **adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték, kedvezmény tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba**.

Ugyanakkor a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésekről szóló 535/2020. (XII.01.) Kormányrendelet 1 §-a értelmében 2021. évben a helyi adó nem volt emelhető, a rendelet alapján megállapított adómentességeket és adókedvezményeket 2021. évben továbbra is biztosítani kellett, valamint új adót az önkormányzat nem volt jogosult bevezetni.

Fenti rendelkezések értelmében, amennyiben a Képviselő-testület 2022. január 1-től új adónemet kíván bevezetni, illetve a korábban bevezetett adónemek mértékén kíván változtatni, azt legkésőbb 2021. december 1-ig ki kell hirdetni, annak érdekében, hogy 2022. január 1-jén hatályba léptethető legyen.

A 2022. január 1-jétől alkalmazható adómaximumok a következők:

Építményadó	2 018,- Ft/m ²
Telekadó:	366,9,- Ft/m ²
Magánszemélyek kommunális adója:	31 187,4,- Ft/adótárgy,
Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó:	550,3/fő/vendégéjszaka

A helyi iparüzési adó esetén egy adómérték alkalmazható.

VAGYONI TÍPUSÚ ADÓK

A helyi adózás struktúrája három fő rendszeremre épül, nevezetesen: a vagyoni típusú adók, a kommunális adók és a helyi iparüzési adó.

Ezek az adófajták valamely vagyontárgyra vonatkozó tulajdonjoghoz kapcsolódnak. Ha azonban a vagyontárgyat ingatlan-nyilvántartásban bejegyzett vagyoni értékű jog terheli, akkor az annak gyakorlására jogosultat (pl. haszonélvezőt) terheli az adókötelezettség.

A reklámhordozó utáni építményadó Magyarországon 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvény 4. §-a hatályon kívül helyező rendelkezésekkel – az adórendszer egyszerűsítése érdekében – 2020. július 16. napjától kezdődően kiemelte a helyi adókról szóló törvényből, így ezt az adónemet az önkormányzat már nem jogosult kivetni, a helyi adórendeletben a hatályon kívül helyezés megtörtént.

Az önkormányzat bevételi terveit, valamint a lakosság adóteher viselő képességét megvizsgálva nem tartjuk indokoltnak az adómérték emelését vagy csökkentését, 2022. évtől továbbra is javasoljuk a jelenleg hatályban lévő adómértékek megtartását.

1. Magánszemély kommunális adó

A Htv. értelmében:

Adó alanya (adófizetésre kötelezett): akinek az év első napján az építmény a tulajdonosa. Közös tulajdon esetében a tulajdonosok tulajdoni hányaduk arányában lesznek adóalanyok.

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének 13/2011.(X.26) Önkormányzati rendeletének 1. § (1) bekezdése alapján a magánszemélyek kommunális adójának mértéke adótárgyanként 8.000,- Ft/év.

(2) Mentés a magánszemélyek kommunális adója alól:

- a) az építmények közül a község külterületén lévő nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész
- b) az a telek, amely méretei alapján a Helyi Építési Szabályzat övezeti besorolása szerint nem építhető be,
- c) az a telek, amely az Országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997.(XII.20.) Kormányrendelet 33.§-a szerint beépítési feltételekkel nem rendelkezik. és a hiányzó feltételek megteremtése nem a tulajdonos feladata.

(3) A 70 éven felüli, egyedülálló adóalanyok 100%-os adókedvezményben részesülnek.

A jelenleg hatályos magánszemélyek kommunális adójának mértéke 2018.01.01-től emelkedett 8000 Ft/év-re, ezért megfontolandónak tartanám az adó mértékének 1000/2000 Ft/év összeggel történő megemelését. Így az alkalmazandó adó mértéke 2022. január 1-től 9000/10000,-ft/év/ingatlan lenne. Természetesen az adóemelés szándéka és az emelés mértékének megállapítása a képviselő-testület hatásköre.

2. Helyi iparüzési adó

A Htv. rendelkezései szerint:

Adóköteles: az önkormányzat illetékességi területén végzett vállalkozási tevékenység.

Adómentesség, kedvezmény:

A Htv. hatályos szabályozása szerint az önkormányzat az alacsony adóalapú (2,5 millió forint alatti adóalapú) vállalkozások, továbbá a házi orvos, védőnő vállalkozók számára rendeletben biztosíthat adómentességet, adókedvezményt.

A Htv. 2019. január 1-től – a beruházások ösztönzése és a vállalkozások letelepedésének elősegítése érdekében – kiterjesztette e rendelet-alkotási jogosultságot.

Az önkormányzat – a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 39/C. § új (4) bekezdése alapján – rendeletet alkothat arról is, hogy a vállalkozó az önkormányzat illetékességi területén üzembe helyezett beruházása értékével vagy annak egy részével az adó alapját és/vagy az adó összegét csökkenthesse, tehát beruházási adókedvezményt vagy mentességet állapíthat meg.

Az adóelőny az üzembe helyezés adóévében vehető igénybe, de önkormányzati testület döntése alapján a beruházás értékarányos része még a teljes befejezés előtt is kedvezményt kaphat. Az önkormányzat rendeletében korlátozhatja az adóelőny terjedelmét, meghatározhatja az adóalap vagy az adó százalékában igénybe vehető kedvezmény összegét, továbbá kikötheti azt az adóösszeget, amelyet mindenképpen meg kell fizetni, esetleg évenként eltérő összeget, illetve mértéket állapíthat meg.

A beruházási adóelőnynek minden vállalkozó esetén azonos terjedelműnek kell lennie, tehát nem lehet diszkriminációt gyakorolni. Az adóelőnyt minden beruházást megvalósító jogi és magánszemély vállalkozó iparüzési adóalany igénybe veheti.

Korlátként nem írható elő a beruházási érték nagysága, a beruházás megvalósításának időtartama, a beruházásban alvállalkozóként résztvevők száma stb.

Az önkormányzati rendelet alkotását érintő kiegészítő szabály, hogy legalább 3 évig fenn kell tartani az adóelőnyszabályt, amit csak akkor változtatható meg, ha a változás az érintett adóalanyra kedvezőbb hatással jár.

A képviselő-testület ezen jogosultságával nem élt és továbbra sem tartjuk indokoltnak az adómentesség, vagy adókedvezmény megállapítását.

Az adó mértéke:

- Az állandó jelleggel végzett iparüzési tevékenység esetén az adó mértéke maximum az adóalap 2%-a lehet.

A helyi iparüzési adóból származó bevétel teljes egészében önkormányzati bevétel.

A képviselő-testület az iparüzési tevékenység esetén az adó mértékét 2%-ban határozta meg, így az adókapacitás kihasználtsága 100 %-os, a mérték növelését érintően további mozgástere nincs az önkormányzatnak.

Helyi iparüzési adót érintő változások 2021. évben

Ideiglenes iparüzési adó megszűnése:

Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény a 30 napon túli építőipari tevékenység ideiglenes jellegű iparüzési adókötelezettségére vonatkozó hatályos szabályokat megszüntette, továbbá az ideiglenes iparüzési adókötelezettség Magyarországon székhellyel, telephellyel nem rendelkező vállalkozásokat terhelő jogcíme is hatályát veszítette, **így az ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység utáni adókötelezettség megszűnt.**

Az ideiglenes jellegű iparüzési tevékenység utáni adókötelezettség megszűnése miatt szükségtelenné vált az „ideiglenes” és „állandó” iparüzési tevékenység megkülönböztetése.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvényben továbbra is hatályos az a rendelkezés, mely szerint azon vállalkozásnak, amely valamely településen adóéven belül 180 napot meghaladóan végez építőipari tevékenységet, az adott településen iparüzési adókötelezettséget eredményező telephelye jön létre. A 180 napot meghaladó iparüzési tevékenység telephelyet, azaz adókötelezettséget keletkeztet, az ezzel kapcsolatos bevallást az általános szabályoknak megfelelően kell benyújtani

Adóbevallási szabályok változása:

Az adóalanyok 2021. január 1-jétől nem az önkormányzati, hanem kizárólag az állami adóhatóságon keresztül elektronikus úton, az állami adóhatóság által rendszeresített elektronikus nyomtatványon **kötelesek benyújtani helyi iparüzési adóbevallásukat.**

Mikro- kis és középvállalkozásokat érintő adómérték-kedvezmény:

A Kormány a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges egyes intézkedésekről szóló 639/2020. (XII. 22.) Korm. rendeletében a 2021. évben végződő adóévben azon **mikro-, kis és középvállalkozás esetében,** ahol a KKV törvény 3. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott **nettó árbevétel vagy mérlegfőösszeg értékhatár legfeljebb 4 milliárd forint, a helyi iparüzési adó mértéke 1 százalékban állapította meg.**

A feltételeknek megfelelő vállalkozónak a 2021. évben az adóelőleg 50 százalékát kellett az egyes esedékességi időpontokban megfizetni. A meg nem fizetendő előleg-részlet összegével az adóhatóság a vállalkozó iparüzési adóelőleg-kötelezettsége összegét hivatalból, határozathozatal nélkül csökkentette. Akkor volt alkalmazható a 2021. évi adóelőleg 50 százalékban történő megfizetése, ha a vállalkozó 2021. február 25-ig a székhelye, telephelye szerinti önkormányzati adóhatóság számára nyilatkozatot tett. A nyilatkozat az állami adó- és vámhatóságon keresztül, elektronikus úton, az állami adó- és vámhatóság által rendszeresített elektronikus nyomtatványon volt benyújtható.

A fenti rendelkezés értelmében az önkormányzat 2021. évi költségvetés tervezésekor 34 M Ft helyi iparüzési adóbevéttel számoltunk.

Az időközben megszületett szabályozás értelmében a huszonötezer főnél nem nagyobb lakosságszámú települési önkormányzat részére a mikro- kis és középvállalkozásnak

minősülő vállalkozók számára biztosított adómérték-kedvezmény miatt a Magyar Államkincstár a kieső támogatás összegével megegyező összegű támogatást nyújt. A támogatás folyósítása két egyenlő részletben, június és október hónapban a nettó finanszírozás keretében történt.

A helyi iparűzési adóval kapcsolatos javaslatok:

A bevételek kedvezően alakultak, a 2021. évi költségvetés II. számú előirányzat módosítása során a várható helyi iparűzési adóbevétel összegét 43 M forintra módosítottuk. A helyi iparűzési adó bevétel a beszámoló elkészültének napjáig 129 %-ban teljesült. Helyi iparűzési adóbevételnek számít továbbá a mikro- kis és középvállalkozásoknak nyújtott kedvezmény miatt kieső adóbevétel támogatása, melynek összege: 21.316 eFt. A bevételek teljesülését jelen beszámoló tartalmazza.

3. Gépjárműadó

Az egyes adótörvények módosításáról szóló 2020. évi CXVIII. törvény 101. §-a alapján 2021. január 1-jétől az állami adóhatóság vette át a gépjárműadóval kapcsolatos feladatokat az önkormányzati adóhatóságoktól.

A 2021 előtti időszakra vonatkozóan megállapított gépjárműadó kötelezettség esetén továbbra is az önkormányzati adóhatóság köteles eljárni, a korábbi időszakra vonatkozó gépjárműadót beszedni. A korábbi évekre vonatkozóan 2021. évben beszedett gépjárműadó teljes egészében a központi költségvetést illeti meg, annak 100 %-át tovább kell utalni a Magyar Államkincstár részére.

A 2021. évben a NAV helyett tévesen az önkormányzat számlájára befizetett adó vonatkozásában tovább utalási kötelezettség nincs, azt túlfizetésként kell nyilvántartani az adózó számláján, majd kérelemre utalható vissza.

4. Talajterhelési díj

Talajterhelés díj szabályai az előző időszakhoz képest nem változtak, díjfizetési kötelezett az a kibocsátó, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá, és a helyi vízgazdálkodási hatósági engedélyezés alapján szennyvízelhelyezést alkalmaz. Az adó mértéke 2012. február 1-től 1200,-Ft/m³.

A 2021. évben az ÉDV Zrt.-től a környezetterhelési díj kiszabásához kapott információk pontatlansága miatt többször előfordult az adóalanyokkal nézeteltérés. Ezen rossz adatszolgáltatásból adódó problémákat folyamatosan korrigáltuk.

5. Egyéb bevételek

2012. április 15. napjától a szabálysértésekről szóló törvény változása miatt a más szervek által kiszabott, de be nem fizetett szabálysértési és helyszíni bírságokat már nem az önkormányzati adóhatóság hajtja be.

Ezért a beszámolási időszakban már csak a korábban átadott, el nem évült, meg nem fizetett szabálysértési bírságokból, helyszíni bírságokból keletkezhet egyéb bevételünk, amely 100 %-ban az önkormányzat saját bevételét képezi.

6. Idegen bevételek

Az adók módjára behajtandó köztartozások másik csoportjába azok az ügyek tartoznak, amelyek behajtása az önkormányzat feladata, de a beszedett összeg a kimutató szervet illeti meg. Ebbe a körbe tartoznak a más önkormányzatnál nyilvántartott adótartozások, a megelőlegezett gyermektartásdíjak, környezetvédelmi bírságok, erdővédelmi bírságok, munkavédelmi bírságok, vízi társulati érdekeltségi hozzájárulás, hulladékszállítási díjak, igazgatási szolgáltatási díjak, elővezetési költségek stb. és a közigazgatási bírságok is.

Jogszály változás miatt 2017. január 1. napjától az adók módjára behajtandó köztartozások egy részét – amit korábban a kormányhivatalok, illetve azok jogelődjei az önkormányzatnak adtak át behajtásra – a Nemzeti Adó- és Vámhivatal hajtja be.

Ebbe a körbe tartoznak a megelőlegezett gyermektartásdíjak, a környezetvédelmi, erdővédelmi, munkavédelmi és egyéb eljárási bírságok, igazgatási szolgáltatási díjak, közigazgatási bírságok egy része.

Továbbra is az önkormányzat hatáskörében maradt a szabálysértési eljárási költségek, az elővezetési költségek, a gondozási díj hátralék adók módjára történő behajtása.

A behajtásra átadott ügyek nagymértékben olyan személyeket érintenek, akik ismétlődően nem tanúsítanak jogkövető magatartást, így ezen összegek behajtása is nehézséget okoz. A beszámolási időszakban 2 db elővezetési költség, valamint 1 esetben gondozási díj hátralék adók módjára behajtása van folyamatban.

7. Az adóbevételek teljesülése

A helyi adóbevételek 2021. év időarányos teljesülését az alábbi táblázat tartalmazza.

Adónemek	2020. évi teljesített bevételek Ft	2021. évi eredeti előirányzat Ft	2021. évi előirányzat módosítással érintett terv Ft	2021. 10. 26. napjáig befolyt bevételek Ft	Teljesülés %, az eredeti előirányzathoz viszonyítva	Adózók száma fő
Magánszemélyek kommunális adója		5 500 000	5 527 242	5 676 574	103	889
Helyi iparüzési adó		34 000 000	43 158 694	43 831 116	129	174
Pótlék, Bírság		200 000	605 000	530 035	265	180
Talajterhelési díj		100 000	169 200	169 200	169	6
Tartózkodás után fizetett		100 000	100 000	69 000	69	2

idegenforgalmi adó						
Adóbevétel összesen:		39 900 000	49 560 136	50 275 925	126	

8. Egyéb adóigazgatási feladatok

2021. évben adóügyekben összesen 1298 ügy indult, fellebbezés nem volt. 37 kommunális adó határozatot adtunk ki az évben. A helyi iparüzési adó bevallások száma 175 db volt, továbbá 56 db egyéb bejelentés érkezett iparüzési adó ügyben. 18 db felszólítást küldtünk adóbevallási kötelezettség elmulasztása miatt. 490 db elektronikus adószámla kivonatot küldtünk ki az adóalanyok számára. A Nemzeti Adó- és Vámhivatal 2019. évtől megküldi a helyi adóhatóságok részére a székhellyel, illetve telehellyel rendelkező vállalkozások adataiban bekövetkezett változást. Ez heti 10-20 ilyen típusú ügyiratot eredményez, melynek többsége adókötelezettséget nem érintő változás (tevékenységi kör módosítás, tulajdonosok, képviselők adataiban történt változás). 2021. évben 570 esetben kaptunk adatszolgáltatást a NAV-tól a vállalkozások adataiban történt változásról.

Emellett 156 esetben adtunk ki adó-, és értékbizonyítványt. 7 db meghatalmazás érkezett az önkormányzatnál történő adóügyek intézésére. 16 alkalommal készült nemleges adóigazolás, amelyet az adózók elsősorban pályázatok, illetve hitelügyintézés céljára kértek.

Adószámlán mutatkozó túlfizetés átvezetése iránt 14 db kérelem érkezett, melyek alapján a túlfizetés egy másik adószámlára került átvezetésre. Adószámlán mutatkozó túlfizetést 17 esetben kértek visszautalni az adózók. Az idei évben az átvezetések és visszautalások számának növekedését az okozta, hogy az önkormányzat igyekezett a gépjárműadó túlfizetéseket az adózók részére visszautalni vagy átvezetni, hiszen az idei évtől ezen a számlán adóbevétel már csak a hátralék behajtásából keletkezik.

Októbertől került sor az adóhátralékok behajtására.

Az adóhatóság a végrehajtási eljárás során az adózás rendjéről szóló törvény és a végrehajtásról szóló törvény szabályai szerint jár el.

A legtöbb esetben fizetési felhívással, mint a végrehajtási cselekményt bevezető első lépéssel kezdődik az eljárás, ám korábbi tapasztalatok alapján azon adózók esetében, akikre a fizetési felhívás nincs hatással, mellőzzük ezt a lépést, rögtön a végrehajtás valamilyen formáját alkalmazzuk.

A beszámolási időszakban az adóhátralékok beszedése érdekében az alábbi behajtási cselekményeket alkalmaztuk:

- letiltás munkabérből, nyugdíjból
- azonnali beszedési megbízás.

A végrehajtás időtartamát megnöveli, hogy a munkahelyi adatok és a bankszámlaszámok kiderítése céljából más hatóságoktól (NAV, egészségbiztosítási pénztár) és pénzügyintézetektől kell adatot kérnünk, amely jelentős adminisztrációval jár, továbbá viszonylag hosszú időt vesz igénybe.

Az adózóknak lehetőségük van arra, hogy amennyiben adófizetési kötelezettségüket határidőre nem tudják teljesíteni, pótlékmentes fizetési halasztást vagy részletfizetést kérjenek. Továbbá lehetőség van arra is, hogy az adóhatóság a magánszemély kérelme alapján mérsékelje, illetve elengedje az adó-, valamint pótléktartozást, ha annak megfizetése súlyosan veszélyezteti az adózó, illetve a vele együtt élő közeli hozzátartozók megélhetését. A vállalkozók esetében az adóhatóság a pótlék- és bírságtartozást mérsékelheti vagy elengedheti, ha annak megfizetése a vállalkozási tevékenységet ellehetetlenítené. Egyes esetekben a pótlékkelengedést az adóhatóság feltételhez köti, mint például a fennálló adótartozás megfizetéséhez.

Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény 199. § (1) bekezdése értelmében a természetes személy adózó kérelmére az adóhatóság az általa nyilvántartott, legfeljebb egymillió forint összegű adótartozásra évente egy alkalommal legfeljebb tizenkettő havi pótlékmentes részletfizetést engedélyez a feltételek vizsgálata nélkül.

A koronavírus-világjárványt követő, a gazdaság újraindítását elősegítő adózási intézkedésekről szóló 318/2021. (VI.9.) Korm. rendelet a fentiek töleltérő szabályok határoz meg a veszélyhelyzet idejére, mely szerint: az Art. 198. és 199. §-a szerinti kedvezményeken túl, az adóhatóság az adózónak és az adó megfizetésére kötelezett személynek a 2021. december 31-ig előterjesztett kérelmére az adóhatóságnál nyilvántartott, legfeljebb ötmillió forint összegű adóra, egy alkalommal, legfeljebb hat havi pótlékmentes fizetési halasztást vagy legfeljebb tizenkét havi pótlékmentes részletfizetést engedélyez, ha a kérelmező a kérelem benyújtásával egyidejűleg valószínűsíti, hogy a fizetési nehézség a veszélyhelyzetre vezethető vissza.

2021. évben az önkormányzati adóhatósághoz 5 esetben érkezett adómérsékléssel, részletfizetéssel kapcsolatos kérelem.

Az adónyilvántartások vezetése már évek óta a Magyar Államkincstár által térítésmentesen biztosított, országosan is használt ASP szakrendszer segítségével történik. Ügyfeleink tájékozódását segíti a Magyar Államkincstár honlapján elérhető, általa üzemeltetett rendszer, amelyen valamennyi település helyi adóira vonatkozó szabályozás megtalálható. **Fentiek mellett a község honlapján a helyi adókhöz tartozó előterjesztések, döntések, ügymenetleírások, valamint rendeletek is megtalálhatók.**

Az adóigazgatásban alkalmazott nyomtatványok (bevallások, bejelentések) szintén a honlapon elérhetők, tájékoztatóval az elektronikus ügyintézés folyamatáról.

Az ügyfelek adóügyben az ügyeiket teljes-körüen intézhetik elektronikusan az önkormányzat portál, valamint a Nemzeti Adó- és Vámhivatal által rendszeresített nyomtatványok segítségével. A portálon lehetőség van ügyindításra, ügykövetésre, illetve a helyi adóegyenlegüket is lekérdezhetik az ügyfelek egy ügyfélkapus azonosítást követően.

2021. évben az adózók 59 alkalommal indítottak elektronikus adóegyenleg lekérdezést.

2020. évben az elektronikus ügyintézés újabb szolgáltatással bővült, ez pedig az Elektronikus Fizetési és Elszámolási Rendszer (EFER). Az EFER olyan központi elektronikus fizetési szolgáltatás, mely segítségével az ügyfelek a fennálló adófizetési kötelezettségüket ügyfélkapunk keresztül bankkártya, virtuális bankkártya, illetve internetbank használatával is teljesíthetik.

2021. évben az ügyfelek 1 alkalommal éltek az elektronikus fizetési szolgáltatás nyújtotta lehetőséggel.

Az adóigazgatási feladatokat Piliscséven 1 fő, felsőfokú végzettségű köztisztviselő látja el. A dolgozó köztisztviselői alap- és szakvizsgával rendelkezik. A munkavégzés tárgyi feltételei is biztosítottak.

A helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítását szakmailag a kommunális adó mértékének emelése ügyében indokoltnak tartjuk. Kérem, hogy beszámolómat elfogadni szíveskedjenek.

Piliscsév, 2021. október 27.

Balázs Márta
jegyző sk.