

**Előterjesztés
a Képviselő-testület 2018. november 20-i ülésére**

**A tiltott, közösségellenes magatartások szabályozásáról szóló
önkormányzati rendelet-tervezetről**

Tisztelt Képviselő-testület!

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény (továbbiakban: Szabs. tv.) 2012. április 15-én lépett hatályba.

A Szabs. tv. 254. § (2) bekezdése előírja, hogy az önkormányzatok 2012. május 31-ig kötelesek hatályon kívül helyezni az önkormányzati rendeletekben meghatározott szabálysértési rendelkezéseket, amelyek meg is történtek. Az önkormányzatok azon joga, hogy szabálysértési tényállást rendeletben határozzanak meg, megszűnt.

A jövőben törvény által büntetni rendelt, a társadalomra veszélyes tevékenység vagy mulasztás minősülhet szabálysértésnek. A Szabs. tv. hatálybalépésével az általános szabálysértési hatóság a megyei (fővárosi) Kormányhivatal. A törvény által hatáskörébe utalt szabálysértés miatt a szabálysértési hatóság jogkörében a rendőrkapitányság, illetve a Nemzeti Adó-és Vámhivatal vámszerve jár el. Szabálysértési elzárással is büntethető szabálysértések miatt első fokon a helyi bíróság jár el.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (1) bekezdés b) pontja az alábbiakról rendelkezik:

"8. § (1) A helyi közösség tagjai a helyi önkormányzás alanyaként kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait."

Az MÖtv 143. § (4) bekezdés értelmében "Felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg:

d) az öngondoskodás és a közösségi feladatok ellátásához való hozzájárulás, továbbá a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit."

Tiltott, közösségellenes magatartásnak az a magatartás minősül, amely a társadalomra nem veszélyes, ezért szabálysértésnek, bűncselekménynek nem minősül, de a közösségi együttélés szabályaival ellentétes és azt az önkormányzat rendeletében szabályozza.

Ilyen magatartások pl. az állattartással, köztisztasággal, közterület rendjével, zöldterület rendjével összefüggően tiltott magatartások.

Akkor élhető egy település, ha megvannak és működnek az együttélés alapvető íratlan és írott szabályai. Az ilyen normákat jelentős részben a helyi sajátosságok alakítják, generális érvényű taxatív felsorolásuk lehetetlen. Arra azonban van lehetőség, hogy a képviselő-testület a legalapvetőbb szabályokat rendeletbe foglalja és megszegésüket – szigorúan alkotmányos keretek között – szankcionálja.

A mellékelt rendelet-tervezet a fenti szabályok szerint tartalmazza azokat a magatartásokat, melyeket a testület tiltott, közösségellenesnek nevesít helyi rendeletében.

A közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény rendelkezései értelmében: "Közigazgatási bírság minden, a közigazgatási hatóság által közigazgatási szabályszegésért kiszabott bírság. Közigazgatási bírság kiszabása esetén a hatóság - törvényben, kormányrendeletben vagy önkormányzati rendeletben meghatározott további szempontok mellett - az eset összes lényeges körülményét, különösen az alábbiakat mérlegelve dönt a bírság összegéről:

- a) a jogsértéssel okozott hátrányt, ideértve a hátrány megelőzésével, elhárításával, helyreállításával kapcsolatban felmerült költségeket, illetve a jogsértéssel elért előny mértékét,
- b) a jogsértéssel okozott hátrány visszafordíthatóságát,
- c) a jogsértéssel érintettek körének nagyságát,
- d) a jogsértő állapot időtartamát,
- e) a jogsértő magatartás ismétlődését és gyakoriságát,
- f) a jogsértést elkövető eljárást segítő, együttműködő magatartását, valamint
- g) a jogsértést elkövető gazdasági súlyát.

Az önkormányzati rendelet alapján megállapítható közigazgatási bírság felső határa természetes személyek esetén kétszázezer forint, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén kétmillió forint lehet.

A rendelet-tervezet készítése során figyelembe vettük a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-át, amely kötelezővé teszi az előzetes hatásvizsgálatot.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

A rendelet társadalmi-gazdasági, költségvetési hatása:

A helyi közösség tagjai számára a norma hatályba lépése **visszatartó erőt jelentene** és a szabályszegések csökkennének.

A kiszabott bírság az **önkormányzat teljes bevételét** képezné.

A jogszabály megalkotásának szükségessége:

Indokolt betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait, melyeket a képviselő-testület rendeletben meghatároz. Az önkormányzati hivatal által megküldött felszólítások nem bizonyultak elég hatékonynak, legtöbb esetben nem történt meg az elvárt magatartás vagy tevékenység végzése, megszüntetése.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek
Nagy adminisztratív teherrel nem jár, nincs szükség egyéb feltétel biztosítására.

Kérem a Képviselő-testületet a rendelet-tervezet elfogadására.

Piliscsév, 2018. november 15.

Baumstark Tiborné sk.
jegyző

**Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének/2018.(XI.20.)
önkormányzati rendelet-tervezete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól és ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről**

Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 142/A § (1) bekezdésében, 142/B §-ban, 143. § (4) bekezdésének d) pontjában, a kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. § (1) E rendelet alkalmazásában

- a) Elkövető: aki Piliscsév Község közigazgatási területén az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő vagy elmulasztó cselekményt megvalósítja.
- b) Közterület: a tulajdonos személyétől, vagy a tulajdonformától függetlenül minden olyan közhasználatra szolgáló terület, amely mindenki számára korlátozás nélkül vagy azonos feltételek mellett igénybe vehető, ideértve a közterületnek közútként szolgáló és a magánterületnek a közforgalom elől el nem zárt részét is.
- c) közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartás: az a magatartás, amely nem minősül bűncselekménynek, vagy szabálysértésnek, de ellentétes a közösségi együttélés szabályaival, azokat sérti vagy veszélyezteti és e rendelet a közösségi együttélés alapvető szabályaiba ütköző magatartásnak minősít.

2. Fás szárú növények védelmi szabályainak megsértése

2. § (1) Aki

- a) a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII.30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. r.) hatálya alá tartozó fás szárú növény telepítésére, fenntartására, kezelésére vonatkozó kötelezettséget nem teljesíti,
- b) a Korm. r. hatálya alá tartozó fás szárú növényt jogellenesen kivág,
- c) közterületen lévő fás szárú növényen plakátot, hirdetést bármilyen módon rögzít, egyéb berendezést elhelyez, a közösségi együttélés alapvető szabályaival ellentétes magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésekben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **30.000,- Ft-ig, azaz harmincezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **500.000,- Ft-ig, azaz ötszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

3. Jogellenes közterület-használat

3. § (1) Aki a közterületek használatáról szóló 8/2017.(XI.08.) önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi és

- a) közterületet az előírt közterület-használati hozzájárulás nélkül vagy attól eltérő módon használja,
- b) szilárd burkolatú közút és járda melletti, szilárd burkolattal el nem látott területen parkol vagy gépjárművet tárol,
- c) közterületen végzett munkálatokat 24 órán belül nem jelenti be a polgármesternek, valamint a munkák befejezése után a közterületet nem állítja helyre vagy nem megfelelően állítja helyre, - ha cselekménye, vagy mulasztása szabálysértésnek, vagy bűncselekménynek nem minősül - a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás **100.000,- Ft-ig, azaz százezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **1.000.000,- Ft-ig, azaz egymillió forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

4. § (1) Aki közterületen üzemképtelen gépjárművet közterület-használati engedély nélkül, vagy az engedélyezett időtartamot meghaladóan tárol a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,- Ft-ig, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **500.000,- Ft-ig, azaz ötszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

4. Útügyi szabályok megszegése

5. § (1) Aki az Önkormányzat tulajdonában és kezelésében lévő

- a) helyi közutat közútkezelői hozzájárulás nélkül elzár, felbont, elfoglal, a közúton, az alatt vagy a felett építményt vagy más létesítményt, illetőleg ezekhez csatlakozást létesít,
 - b) közúton, az alatt, felett vagy mellett végzett munka jelzésére vonatkozó kötelezettségét megszegi,
- a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **100.000,- Ft-ig, azaz százezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **1.000.000,- Ft-ig, azaz egymillió forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

5. Ingatlan előtti tisztántartási kötelezettség megszegése

6. § (1) Aki a közterületek használatáról szóló 8/2017.(XI.08.) önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi és

- a) az ingatlan előtti járdaszakasz, járda hiányában 1 méter széles területsáv, járdaszakasz melletti nyílt árok tisztántartási kötelezettségeit nem teljesíti, csapadékvíz-elvezető árok, áteresztisztítását nem végzi el,
- b) a hó eltakarítást nem a rendeletben foglaltaknak megfelelően végzi,
a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,-, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **200.000,- Ft-ig, azaz kétszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

6. A helyi környezet védelmével kapcsolatos szabályok megszegése

7. § (1) Aki a közterületek használatáról szóló 8/2017.(XI.08.) önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi és

- a) a kerti hulladék égetését nem a rendeletben meghatározott időpontban és feltételekkel végzi,
a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,- Ft-ig, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **500.000,- Ft-ig, azaz ötszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

7. Közterületen történő filmforgatás szabályainak megszegése

8. § (1) Aki az önkormányzati tulajdonban álló közterületek filmforgatási célú használatáról szóló 16/2013.(XII.18.) önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi és engedély nélkül közterületen filmforgatást végez, vagy a filmforgatási célú használati díjat nem fizeti meg, közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,- Ft-ig, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **500.000,- Ft-ig, azaz ötszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

8. Közterület elnevezésének és a házszám-megállapítás szabályainak megszegése

9. § (1) Aki a közterületek elnevezésének, valamint az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés és a házszám-megállapítás szabályairól szóló 13/2014.(XI.26.) önkormányzati rendeletben foglaltakat megszegi és házszám-táblát vagy utcanév táblát

- a) eltakar, beszennyez, olvashatatlanná tesz,
b) jogellenesen eltávolít, megváltoztat, vagy erre utasítást ad, felhív
c) jogellenesen vagy megtévesztő módon helyez vagy helyezett ki

e) felszólítás ellenére sem helyez ki az utcafrontról is jól látható helyre, jól olvasható házszám táblát
a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,- Ft-ig, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **200.000,- Ft-ig kétszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

9. Állatok tartásával kapcsolatos szabályok megsértése

10. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg, aki az állat
a) tartási helyéről közterületre való kijutását, vagy magánterületre való átjutását nem akadályozza meg, vagy az ebet kóborolni hagyja,
b) haszonállatot közterületen legeltet

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,- Ft-ig, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **500.000,- Ft-ig, azaz ötszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható

11. Zajvédelemmel kapcsolatos szabályok megszegése

11. § (1) A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg az, aki Piliscsév Község belterületén
a) zajt keltő munkát (különösen: fűnyíró gép, kapálógép, betonkeverő, fűrészgép, ütvefúró, vésőgép) végez hétfőtől-szombatig 20.00-06.00 óra között, továbbá vasárnap, illetve ünnepnap a nap bármely szakaszában, kivéve az azonnali hibaelhárítási munkákat.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **50.000,- Ft-ig, azaz ötvenezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén **1.000.000,- Ft-ig, azaz egymillió forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

12. Önkormányzat jelképeinek jogellenes használata

12. § (1) Aki a Piliscsév Község Önkormányzat helyi címer és zászló alapításáról és használatának rendjéről szóló 12/2005.(V.31.) önkormányzati rendeletében meghatározott jelképeket, címert engedély nélkül vagy az engedélytől eltérően, illetve a közösséget sértő módon előállítja, forgalomba hozza, használja, a közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartást valósít meg.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott magatartás természetes személyek esetén **100.000,- Ft-ig, azaz százezer forintig**, jogi személyek és jogi személyiséggel nem rendelkező

szervezetek esetén **500.000,- Ft-ig, azaz ötszázezer forintig** terjedő közigazgatási bírsággal sújtható.

13. Eljárási szabályok

13. § A közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartással összefüggő önkormányzati hatósági eljárás lefolytatására és a közigazgatási bírság kiszabására átruházott hatáskörben a Piliscsévi Közös Önkormányzati Hivatal jegyzője jogosult.

14. § (1) A bírság összegének megállapításakor figyelemmel kell lenni a közösségi együttélés szabályaiba ütköző magatartás súlyára, közösségre veszélyes jellegére, a közrend védelmére és a közterületek rendjének biztosítására. A bírság kiszabásánál súlyosító körülményként kell értékelni, ha a magatartást tanúsító személyt korábban azonos cselekmény vagy mulasztás miatt a közigazgatási szankciók bármelyikével sújtották.

(2) A kiszabott közigazgatási bírságot – az elsőfokú határozat jogerőre emelkedésétől számított 15 napon belül – a határozathoz mellékelt kézpénzátutalási megbízáson vagy banki átutalással Piliscsév Község Önkormányzat pénzforgalmi számlájára kell megfizetni.

15. § A határozat ellen a kézhezvételtől számított 15 napon belül a jegyzőhöz benyújtott, a Piliscsév Község Önkormányzat Képviselő-testületének címzett fellebbezésnek van helye.

14. Záró rendelkezések

16. § (1) Ez a rendelet a (2) bekezdésben foglaltak kivételével 2019. január 1. napján lép hatályba.

(2) A rendelet 3. § (1) bekezdés b) pontja 2019. augusztus 31-én lép hatályba.

(3) A rendelet rendelkezéseit a hatálybalépése után elkövetett cselekményekre és mulasztásokra kell alkalmazni.

Kosztkáné Rokolya Bernadett
polgármester

Baumstark Tiborné
jegyző